

## EJEMPLOS PRÁCTICOS DE APLICACIÓN DEL ENFOQUE DEL MARCO LÓGICO. CASOS DE ESTUDIO

“CREACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE SEIS COOPERATIVAS INDUSTRIALES EN LAS COMUNIDADES DE REUBICACIÓN DE CHALATENANGO (EL SALVADOR)”

Enero 2003 – Diciembre 2004

### CASO DE ESTUDIO N° 1

#### DESCRIPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

Las Comunidades de Reubicación de Chalatenango se originaron en 1974-1975 debido a la construcción de la presa El Cerrón Grande. Por eso, los primeros pobladores fueron los reubicados, provenientes de las poblaciones que resultaron inundadas por el embalse. Posteriormente, la situación bélica que vivió el país obligó a mucha gente de zonas más conflictivas a buscar refugio en estas comunidades. La población de Chalatenango cuenta con un gran pasado guerrillero, lo que ha provocado que, en ocasiones, el gobierno estatal haya invertido poco en la mejora de la zona.

Las Comunidades se encuentran en el Cantón de El Dorado, a 10 km. de la cabecera departamental, que se ubica en la ciudad de Chalatenango, y a 68 Km. de San Salvador, capital del país, con la que están comunicadas a través de una carretera asfaltada que conduce hacia San Salvador. Las Comunidades se dividen en tres núcleos, conocidos como Reubicación 1, 2 y 3.

Administrativamente, dependen de la alcaldía de Chalatenango, y en las Comunidades existen Consejos comunales propios en cada uno de los núcleos.

La población ha crecido mucho, y en estos momentos las tres comunidades tienen un total de 18.000 habitantes, de los cuales un 44% son personas menores de 18 años y un 35% están en edades comprendidas entre los 18 y 35 años, manteniéndose un índice progresivo de crecimiento. Ello indica la fuerte demanda de trabajo que existe actualmente y existirá en un breve plazo de tiempo. Para hacer frente a los distintos problemas que tienen, los jóvenes están organizados en el Comité Juvenil de Reubicación, creado recientemente gracias a la iniciativa de algunos jóvenes de los núcleos, con el acompañamiento de los educadores populares.

La situación de empleo en la zona es muy crítica debido a la escasez de recursos naturales y las pocas fuentes de trabajo existentes.

Las principales actividades económicas de la zona son la agricultura y la pesca, las cuales se encuentran en situaciones de precariedad. La agricultura es la salida que encuentran muchas familias para subsistir, aun siendo las tierras de mala calidad para el cultivo y careciendo los campesinos, en muchos casos, de conocimientos y recursos para mejorar el rendimiento de las tierras. Asimismo, no se ha cumplido el Programa de Transferencia de Tierras prometido, por lo cual, las personas con menos recursos carecen de tierra para el cultivo. Los grandes beneficiados de esta situación son los terratenientes que, además de ser los dueños de gran parte de las tierras, son propietarios de la maquinaria agrícola que, en algunos casos, alquilan a los campesinos.

Respecto a la pesca cabe decir que los tres ríos más contaminados de El Salvador desembocan en la presa Cerrón Grande, haciendo que los peces sean altamente tóxicos. No obstante, se comercializan. Los pescadores, al igual que los campesinos, han perdido la cohesión social que tenían antes del conflicto armado y, en estos momentos, están muy poco organizados aunque, de todos los habitantes de las Comunidades, son los que tienen mayor conocimiento sobre el mundo rural.

El acceso al crédito para campesinos y pescadores es muy complicado. Además, la comercialización de los productos de los campesinos es difícil ya que se encuentran muy poco organizados y chocan con los intereses de los intermediarios, que ostentan el monopolio de la comercialización. Algunos intermediarios dependen también de los terratenientes que les alquilan el vehículo; además, la inestabilidad del precio del carburante, la inexistencia de talleres de reparación de autos y camiones y las malas infraestructuras de carreteras de acceso a los campos, dificultan su trabajo.

Los pequeños comerciantes tampoco están estructurados, y tienen problemas con la salubridad de sus pequeños comercios; además, las malas condiciones de comunicación dificultan la compra de productos que no se produzcan en las inmediaciones.

Por otra parte, se aprecia que el 95% de los trabajos realizados son de carácter temporal, es decir, los trabajos no son estables y permanentes, en gran parte por estar vinculados fundamentalmente a la agricultura y pesca. Tal situación ha producido un éxodo continuo desde las zonas rurales hacia Chalatenango o San Salvador.

De lo dicho anteriormente se desprende que no existen fuentes de ingresos que garanticen una renta familiar fuerte y estable haciendo que los niveles de vida disminuyan.

Respecto a la situación educativa, en Chalatenango existe un Instituto de Enseñanza Media, mientras que en las comunidades de Reubicación existen 3 centros de educación primaria. Estos centros están atendidos por maestros nuevos que tienen conflictos con los educadores populares, mucho más conocedores de la dinámica social. A estos educadores populares no se les reconoce oficialmente su capacidad para impartir clases regladas aunque gozan de gran prestigio en las comunidades.

Para continuar con la carrera universitaria, las personas tienen que viajar hacia San Salvador, ya que no hay universidades más cercanas. Esta precariedad del sistema educativo hace que exista un 30% de analfabetismo y una falta de oportunidades educativas que produce una baja capacitación profesional, que frena la creación de alternativas de desarrollo.

En el ámbito social se detecta un individualismo creciente, causado principalmente por el desánimo y desgaste sufrido tras el conflicto armado. Aunque existen unas dotaciones recreativas propiedad de la municipalidad y

una emisora de radio local, estos recursos no han sido suficientemente explotados para promover el tejido comunitario de la población. Éste, se ve seriamente amenazado por el incremento notable de la presencia de sectas religiosas y la influencia de la televisión. Ello trae consigo consecuencias importantes puesto que una buena organización social es indispensable para incidir fuertemente sobre el nivel de vida del conjunto de la población. Asimismo, como fruto de esta situación de individualismo hay una escasez de cooperativas y la mayoría de los trabajadores son independientes.

Cabe destacar también la situación de presión en la que se encuentra la mujer, con claras diferencias respecto a los hombres en el ámbito educativo, laboral, en su rol familiar o en las relaciones sociales y políticas. Todo ello viene marcado por la aceptación de determinados roles sociales que motivan cargas familiares fuertes, como el cuidado y educación de los hijos o las tareas domésticas. El ambiente en el hogar se enrarece además si tenemos en cuenta las altas tasas de alcoholismo entre la población masculina. También es muy frecuente que, debido al éxodo rural masculino, cada vez haya más mujeres cabeza de familia.

Para hacer frente a estos problemas, algunas mujeres están organizadas en la Asociación de Mujeres el Dorado (AMED), que posee un local comunal en el Núcleo 2.

El bajo nivel de vida en el que está sumida gran parte de la población de Reubicación, debido al estado de pobreza y al bajo nivel de desarrollo humano y económico, desencadena situaciones alarmantes. Gran número de jóvenes que no encuentran otras alternativas se encuentran atrapados por la droga y la vinculación a grupos juveniles violentos llamados "maras". Asimismo, debido a esta falta de expectativas, entre la población masculina adulta existe un alto índice de alcoholismo.

Otro de los efectos es el progresivo aumento de la emigración rural hacia las ciudades, e incluso fuera del país.

En relación a la problemática ecológica nos enfrentamos, por una parte, a la erosión de suelos debido a la enorme deforestación de los bosques originarios y al uso no apropiado del suelo de cultivo. Esta erosión del suelo se traduce en una menor retención del agua y, consecuentemente, en una disminución de los recursos hídricos en general. Por otra parte, nos encontramos ante el uso excesivo de fertilizantes y pesticidas para aumentar el rendimiento de las tierras cultivadas y la no depuración de las aguas residuales que van a parar a los acuíferos y a la presa El Cerrón Grande. Todo este deterioro ambiental tiene repercusiones inmediatas sobre el nivel de vida de la población desde el punto de vista sanitario, al no contar las Comunidades con un buen sistema de saneamiento y potabilización de agua.

La atención sanitaria está dispensada por promotores de salud, que no disponen de una formación reglada pero que conocen las propiedades de la medicina tradicional, además de por médicos recién titulados que vienen de la capital y que, tras pasar un año en las zonas rurales, regresan a San Salvador. Esta situación crea fricciones en las Comunidades de Reubicación, ya que el personal sanitario reconocido no tiene demasiados conocimientos médicos, mientras que los promotores de salud no tienen reconocimiento por parte de las autoridades sanitarias.

Por último, en la zona está trabajando una organización no gubernamental local, que es la contraparte de diversas organizaciones extranjeras; el objetivo de estas organizaciones es la elaboración de un diagnóstico integral de la problemática de las tres Comunidades de Reubicación, a partir del cual poder diseñar una estrategia de mejora del bajo nivel de desarrollo humano de la zona.